

RELATÓRIO DE ATIVIDADES DE 2021

1. ENQUADRAMENTO

O Centro de Relações Laborais (CRL), instituído no âmbito do Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social pelo Decreto-Lei n.º 189/2012, de 22 de agosto, tem por missão apoiar a negociação coletiva e assegurar o acompanhamento da evolução do emprego e da formação profissional, no quadro de uma gestão tripartida.

A composição atual do CRL consta de despacho do Senhor Ministro do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social publicado na 2ª série do D.R.E. (Despacho n.º 3689/2018, de 12 de abril, e atualizada pelo Despacho n.º 11095/2018, de 27 de novembro), atualizado, em 2021, pelo Despacho n.º 9207/2021, de 10 de setembro, da Senhora Ministra do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social¹.

O ano 2021, à semelhança do anterior, foi um ano extraordinário em virtude do alastramento da COVID-19 na Europa e no Mundo e a classificação do vírus como uma pandemia, pela Organização Mundial de Saúde, em março de 2020. Desde então o país esteve abrangido pela declaração do estado de emergência, alternados com períodos em regime de calamidade e de estado de alerta. Com o agravamento da pandemia no final de 2020, e o seu recrudescimento em janeiro de 2021, seguiram-se várias renovações do estado de emergência até ao final de abril, regime substituído pelo estado de calamidade no dia 1 de maio².

¹ Ver 2ª série do D.R.E., parte C, de 17-09-2021, pág.98

² Entre 18 de março e 30 de abril de 2020 foi decretado o estado de emergência em Portugal, através do Decreto do Presidente da República n.º 14 -A/2020, de 18 de março, renovado pelo Decreto PR n.º 17-A/2020, de 2 de abril e pelo Decreto PR n.º 20-A/2020, de 17 de abril. A partir de 30 de abril, o Governo declarou a situação de calamidade. Em novembro é novamente declarado estado de emergência pelo Decreto do Presidente da República n.º 8/2020, de 8 de novembro, e renovada pelo Decreto do Presidente da República n.º 59-A/2020, de 20 de novembro. Em 2021, o Decreto do Presidente da República n.º 6-A/2021, de 6 de janeiro, veio a renovar o estado de emergência, regulamentada pelo Governo, através do Decreto n.º 2-A/2021, de 7 de janeiro, seguiram-se várias renovações do estado de emergência até ao final de abril, sendo este regime substituído pelo estado de calamidade no dia 1 de maio. Entre outros efeitos, estes regimes conduziram ao dever de recolhimento domiciliário e à limitação no acesso a espaços públicos.

Esta situação implicou alterações relevantes na dinâmica de trabalho do CRL, incluindo a generalização do regime de teletrabalho, total ou parcial, o espaçamento das reuniões do CRL e a generalização de reuniões com recurso a plataformas de comunicação telemática, quer na modalidade mista - parte dos participantes em sala e parte online – quer com reuniões ou sessões com todos os participantes em regime de plataforma.

Pese embora estas circunstâncias, deu-se continuidade à prossecução da atividade do CRL, observando-se, em 2021, a concretização da maioria das atividades previstas no seu plano de atividades.

Por outro lado, e como habitualmente, a atividade foi marcada por condicionantes de natureza orçamental, em particular, pela Lei do Orçamento do Estado para o ano de 2021 (Lei n.º 75-B/2020, de 31 de dezembro)³. Destaca-se a este propósito:

- Foi aplicado ao orçamento de atividade aprovado para o CRL (100.000 euros) uma cativação de (ver quadro 1) 17,5%.
- Em 2021, não foi solicitado qualquer pedido de descativação durante a execução do orçamento do CRL.

Os quadros seguintes espelham a evolução do orçamento e a respetiva execução orçamental em 2021. O quadro 3 apresenta a execução de 2021 comparativamente aos últimos quatro anos. Aqui verifica-se que face a 2020, orçamento de 2021 cresceu cerca de 25%. No essencial, este crescimento deveu-se à aquisição de serviço para a realização de pequenas obras de conservação das salas do CRL e à adjudicação de um novo estudo à Universidade do Minho relativo “Economia Verde e a evolução do mercado de trabalho em Portugal”, cuja primeira parte foi paga em 2021. Tal corresponde a 11.979,27€ e a 3,500€, a que acresce o pagamento do IVA.

³ Recorde-se que as despesas com os trabalhadores são suportadas diretamente pelo IEFP (Cfr. art. 9.º do Decreto-Lei n.º 197/2012, de 22 de agosto). O orçamento gerido pelo CRL respeita apenas ao orçamento de atividade (rúbricas de bens e serviços).

CRL – dinâmica orçamental de 2021 (quadro1)

Orçamento/2021		2021	%
I	Orçamento aprovado	100.000	100%
II	Cativos (1)	17.534	17,5%
III	Dotação disponível após cativos (I-II)	82.466	82,5%
IV	GERFIP E ONEROSIDADE	35.202	35,2%
V	Dotação disponível após GERFIP E ONEROSIDADE (III-IV)	47.264	47,3%

1) Cativação efectuada de acordo com OE 2021

CRL – Pagamentos de 2021 (quadro 2)

Cabimentos 2021	
Onerosidade	21.672,00
ESPAP (GERFIP)	13.530,00
Total	35.202,00

CRL – execução orçamental de 2021 (e nos últimos 4 anos) (quadro 3)

Síntese Orçamental		2017	2018	2019	2020	2021
Dotação Corrigida	Total	78.378	74.724	74.971	62.733	82.265
	02.02 - Aquisição de Serviços	73.073	66.378	73.706	60.290	68.871
Pagamentos/Cabimentos ¹⁾	Total	65.470	51.587	74.226	52.244	69.548
	02.02 - Aquisição de Serviços	63.004	48.959	73.013	50.421	56.175
Grau de Execução %	Total	83,5%	69,0%	99,0%	83,3%	84,5%
	02.02 - Aquisição de Serviços	86,2%	73,8%	99,1%	83,6%	81,6%

2. ATIVIDADES DESENVOLVIDAS AO LONGO DO ANO DE 2021

2.1. Reuniões dos órgãos do CRL

i. *Reuniões do Plenário do CRL*

No decurso do ano de 2021, realizaram-se seis reuniões do Plenário do CRL (em Anexo), que tiveram lugar nas seguintes datas: 2 de fevereiro, 2 de junho, 12 de julho, 14 de setembro, 5 de novembro e 14 de dezembro.

ii. *Reuniões das Comissões Científicas*

Em 2021, a Comissão Científica para a área da negociação coletiva, cuja composição integra vários especialistas em negociação coletiva, provenientes de diferentes universidades portuguesas, reuniu duas vezes, a 2 de junho e a 14 de dezembro, com o intuito de dar parecer sobre o relatório em causa, bem como debater outros projetos a desenvolver pelo CRL.

Esta Comissão Científica para a área da negociação coletiva integrou, na sua composição em 2021, os seguintes membros: Professores Doutores António Monteiro Fernandes, Daniel Bessa, José João Abrantes, Luís Gonçalves da Silva e Maria do Rosário Palma Ramalho.

A Comissão Científica para a área do emprego e formação profissional, cuja composição integra vários especialistas em emprego e formação profissional, provenientes de diferentes universidades reuniu duas vezes, no decurso do ano de 2021, a 7 de julho e a 14 de dezembro, a fim de refletir e dar parecer sobre o relatório, bem como sugerir ou debater outros eventuais projetos a desenvolver pelo CRL, nesta área.

Esta Comissão Científica para a área do emprego e formação profissional integrou, na sua composição em 2021, os seguintes membros: os Professores Doutores António Figueiredo, Mário Caldeira Dias, Cristina Rodrigues, João Cerejeira e o Doutor Francisco Madelino.

2.2. Atividade desenvolvida pelo CRL

i. *Relatório anual sobre a evolução de negociação coletiva em 2020:*

Foi elaborado o *Relatório anual sobre a evolução da negociação coletiva em 2020*, coordenado pelo Prof. Doutor Pedro Madeira de Brito e realizado em colaboração com a equipa técnica do CRL. Trata-

se do sexto relatório desta edição anual, que analisa o universo de Instrumentos de Regulamentação Coletiva de Trabalho (IRCT), negociais e não negociais, enquadrados quer pelo Código do Trabalho (CT) quer pela Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas (LTFP).

Cada Relatório anual assenta, numa análise estática, porque reportada a um determinado ano, mas onde se procura contextualizar os dados com referência aos anos anteriores, proporcionando, deste modo, uma perspetiva da dinâmica da contratação coletiva.

A estrutura do Relatório integra quatro partes:

- A)** enunciado de alguns dados de enquadramento, quer quanto ao contexto económico quer quanto à evolução normativa e jurisprudencial;
- B)** indicação, num plano geral e predominantemente quantitativo, das mudanças e desenvolvimentos registados na negociação coletiva em 2020, por contraposição à registada desde 2005;
- C)** análise específica dos conteúdos da negociação coletiva desenvolvida em 2020, comparativamente ao ano anterior;
- D)** estudo dos dados relativos à contratação coletiva na Administração Pública, a partir dos dados recolhidos pela Direção-Geral da Administração e do Emprego Público.

Como habitualmente, procurou-se perceber quais as tendências da negociação coletiva do ano e, na perspetiva do binómio aplicativo lei/convenção, promover o cotejo dos conteúdos convencionados face ao disposto na lei. Nessa perspetiva, analisa-se, em capítulo próprio, os impactos das alterações ao Código do Trabalho, operadas, em especial pela Lei n.º 93/2019, de 4 de setembro, no recorte da contratação coletiva de 2020.

Afigura-se importante mencionar a apresentação, pela primeira vez, de dados nacionais sobre a contratação coletiva, no período 2005-2020. Estes apuramentos retratam o conjunto de IRCT do Continente, da Região Autónoma da Madeira e da Região Autónoma dos Açores, realizado com o apoio dos respetivos departamentos das Regiões Autónomas.

O relatório foi posteriormente editado, numa pequena edição em papel, distribuída por todos os organismos que integram o CRL. O sumário executivo foi traduzido em língua inglesa. Ambos disponíveis no *site* do CRL.

ii. A negociação coletiva em números

No seguimento da elaboração do *Relatório anual sobre a evolução da negociação coletiva em 2020*, o CRL tornou público e disponibilizou *online* um conjunto de informação quantitativa sobre a caracterização da negociação coletiva, organizada em quadros temáticos com dados de 2005 a 2020 (natureza quantitativa) e de 2020 (natureza quantitativa e qualitativa). O documento está disponível em versão portuguesa e inglesa, no *site* do CRL.

iii. Apresentação pública do Relatório anual sobre a evolução da negociação coletiva em 2020:

Realizou-se no dia 18 de junho, no Salão Nobre do Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social - MTSSS, a apresentação pública do Relatório anual sobre a evolução da negociação coletiva em 2020, que contou com a presença e intervenção da Senhora Ministra do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social, Dr.^a Ana Mendes Godinho.

iv. Relatório sobre a evolução da negociação coletiva - coordenação:

Para apoio e coordenação deste relatório, foi designado o Prof. Doutor Pedro Madeira de Brito que, na qualidade de perito externo, elaborou e apresentou o guião do *Relatório anual sobre a evolução da negociação coletiva em 2020*. Ainda neste ponto, foi igualmente designada a Prof. Doutora Cláudia Alexandra dos Santos Madaleno, da Universidade de Direito de Lisboa, para a coordenação do *Relatório anual sobre a evolução da negociação coletiva em 2021*, a elaborar no decurso do ano de 2022.

v. Contributo do CRL para o relatório da CITE sobre o progresso da igualdade entre homens e mulheres:

Ao nível da cooperação com outros organismos da Administração Pública, o CRL deu o seu contributo para o “*Relatório sobre o Progresso da Igualdade entre Mulheres e Homens no Trabalho, no Emprego e na Formação Profissional - Lei n.º 10/2001, de 21 de maio*”, tendo para o efeito procedido à sistematização de alguns conteúdos relativos à igualdade e não discriminação na contratação coletiva, analisados no seu *Relatório Anual sobre a Evolução da Negociação Coletiva em 2020*. Cumpre salientar que os contributos do CRL correspondem a um capítulo autónomo no referido Relatório, apresentado à Assembleia da República em setembro de 2021.

vi. Relatórios sobre emprego e formação:

Foram elaborados, pela equipa técnica do CRL, os Relatórios sobre Emprego e Formação, relativos ao ano de 2020 e ao 1º semestre de 2021, coordenados pelo Prof. Doutor Paulino Teixeira, na qualidade de perito externo contratado para a área do emprego e formação profissional. Estes relatórios têm como objetivo disponibilizar um conjunto de informações tratadas sobre as questões do emprego e da formação, e de outras variáveis com elas mais relacionadas, que contribuam para uma melhor compreensão do contexto do mercado de trabalho, bem como do contexto económico e institucional que o enquadra.

O Relatório sobre emprego e formação de 2020 procurou igualmente analisar um conjunto de matérias adicionais propostas pelos diferentes membros do CRL e pela Comissão Científica. Embora os conteúdos e as fontes de informação principais sejam os mesmos, procurou-se alargar o âmbito de análise e reordenar a sua estrutura em função dos temas tratados, com o objetivo de facilitar a leitura e a apreensão das questões em análise. A sequência das temáticas abordadas é a seguinte:

- No primeiro capítulo, é feito o enquadramento macroeconómico, destacando a evolução dos principais agregados, em Portugal e na UE, que condicionam a dinâmica do mercado de trabalho;
- No segundo capítulo, descreve-se a evolução da oferta de trabalho e analisam-se os principais indicadores do mercado de trabalho em termos de emprego, desemprego e fluxos emprego-desemprego-inatividade, de forma desagregada de acordo com diferentes dimensões: sexo, grupos etários, níveis de escolaridade, regiões, setores de atividade, tipo de contrato, duração do desemprego, entre outras. É também descrito o emprego nas entidades do Setor Público.
- Nos terceiro e quarto capítulos, apresenta-se a estrutura empresarial e caracteriza-se o emprego nas empresas. Para além da informação obtida nos *Quadros de Pessoal*, nomeadamente dados relativos ao emprego nas empresas e às remunerações, foi mantida a secção com a repartição do pessoal ao serviço nas empresas por nível de intensidade tecnológica e de conhecimento, tendo como fonte o SCIE (INE) e apresentados dados sobre trabalhadores estrangeiros. No quarto capítulo, são também apresentados os ganhos e as remunerações da Administração Pública.
- Por último, no quinto capítulo, são analisadas as políticas ativas de emprego e a formação profissional, privilegiando a informação proveniente do IEFP, enquanto agente central da

atividade formativa de carácter profissional e de serviço público de emprego. Assim, são analisadas a formação profissional, as medidas de apoio ao emprego e as ofertas e colocações dos Centros de Emprego.

O relatório foi posteriormente editado, numa pequena edição em papel, distribuída por todos os organismos que integram o CRL. O sumário executivo foi traduzido em língua inglesa. Ambos estão disponíveis no *site* do CRL.

Por outro lado, dada a situação de exceção experienciada, no decurso do ano de 2020 e de 2021, em virtude da pandemia originada pelo vírus SARS COV-2, foi integrado, no Relatório de emprego e formação de 2020 e do 1º semestre de 2021, um capítulo dedicado à abordagem das Medidas de apoio excecionais em contexto de pandemia – COVID-19. Neste novo capítulo foram analisadas as seguintes medidas:

- Baixas por isolamento;
- Baixas por saúde;
- Entidades empregadoras que requereram o *lay-off* simplificado;
- Trabalhadores abrangidos pelo *lay-off* simplificado;
- Medida de apoio excecional à família para trabalhadores;
- Medida de apoio extraordinário à redução da atividade económica;
- Apoio excecional a desempregados;
- Prorrogação de prestações de Rendimento Social de Inserção;
- Complemento de estabilização para trabalhadores abrangidos pelo *lay-off* simplificado;
- Apoio extraordinário à retoma progressiva de atividade;
- Incentivo extraordinário à normalização da atividade empresarial.

vii. Apresentação pública do Relatório sobre Emprego e Formação:

No dia 23 de julho, o Centro de Relações Laborais apresentou o Relatório sobre Emprego e Formação Profissional relativo ao ano de 2020. Esta apresentação pública que decorreu no Salão Nobre do Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social – MTSSS contou com a presença e intervenção do Senhor Secretário de Estado Adjunto, do Trabalho e da Formação Profissional, Dr. Miguel Cabrita.

viii. Relatórios sobre emprego e formação - coordenação:

Para apoio e coordenação destes relatórios, foi designado o Prof. Doutor Paulino Teixeira, da faculdade de Economia Universidade de Coimbra que, na qualidade de perito externo, elaborou e apresentou os respetivos guiões reportados a 2020 e 1.º semestre de 2021. Ainda neste ponto, foi igualmente designada a Prof.^a Doutora Sílvia Sousa para a coordenação dos Relatórios de Emprego e Formação a elaborar no decurso do ano de 2022, reportados a 2021 e primeiro semestre de 2022.

ix. Emprego e formação em números

Na sequência da elaboração dos Relatórios sobre Emprego e Formação de 2020 e do 1º semestre de 2021, o CRL tornou público e disponível *online* um conjunto de informação numérica sobre a caracterização do mercado de trabalho no decurso da última década. O documento está disponível em versão portuguesa e inglesa, no *site* do CRL.

x. Elaboração conjunta do relatório anual “O Mercado de Trabalho e a Mobilidade Laboral entre Portugal e Espanha”

Elaboração do Relatório “O Mercado de Trabalho e a mobilidade laboral entre Portugal e Espanha” em articulação com o *Observatorio de las Ocupaciones do Servicio Público de Empleo Estatal* de Espanha. Trata-se de uma parceria estabelecida em 2008 sob a égide do Observatório do Emprego e Formação Profissional.

A publicação anual deste trabalho, a partir de 2009, é fruto de uma profícua colaboração entre as equipas do CRL e o *Observatório de las Ocupaciones del SEPE* de Espanha e inclui a análise comparada de um conjunto de informação relevante sobre o mercado de trabalho e a mobilidade dos trabalhadores entre os dois países. Esta edição de 2021, apesar de se centrar nos dados referentes ao ano de 2020, analisa igualmente a evolução dos últimos dez anos.

xi. Relatório “O Mercado de Trabalho e a mobilidade laboral entre o Algarve e a Andaluzia”

Desenvolvimento de um relatório complementar ao anterior sobre “O Mercado de Trabalho e a mobilidade laboral entre o Algarve e a Andaluzia”, em articulação com o IEFP e com os parceiros do projeto *EURES transfronteiriço* em desenvolvimento. Este relatório pretende ser um projeto-piloto a alargar a outras regiões do País onde o IEFP promove projetos transfronteiriços.

xii. Estudo “A Economia Verde e a evolução do mercado de trabalho em Portugal”

No decurso de 2021 foi proposto e lançado como novo projeto, adjudicado à Universidade do Minho, um estudo sobre *A Economia Verde e a evolução do mercado de trabalho em Portugal*, com o qual se pretende a dinamização de uma reflexão em torno da Economia Verde e a evolução do mercado de trabalho em Portugal. Este tema integra a agenda da Presidência Portuguesa na União Europeia e a dos vários órgãos da União Europeia que apontam como prioridade estratégica a evolução para uma economia verde.

xiii. Cooperação com organizações nacionais e internacionais

- A 22 de janeiro, o Centro de Relações Laborais em parceria com a Organização Internacional do Trabalho (OIT) realizou um *Webinar* dedicado ao tema *Estatísticas nas Relações Laborais*, onde teve igualmente lugar a divulgação do “Guia sobre como e porquê recolher e utilizar dados sobre as relações laborais”.

Nesta iniciativa conjunta do CRL e da OIT participaram vários membros do CRL e abordou a temática das estatísticas na área do trabalho, tendo-se centrado na importância de dados fiáveis sobre as relações laborais, enquanto elementos indispensáveis na construção de políticas que promovam efetivamente a negociação coletiva e relações laborais sólidas, tendo em vista a prossecução da agenda do trabalho digno.

- A 17 de dezembro, a equipa técnica do CRL participou numa sessão de apresentação da sua atividade a uma delegação do Reino da Arábia Saudita que se deslocou a Portugal, no âmbito de uma visita organizada conjuntamente entre o escritório da OIT em Portugal e o Reino da Arábia Saudita.

xiv. Desenvolvimento do Website e da Extranet do CRL:

Ao longo de 2021, deu-se continuidade ao desenvolvimento do *site* e da *extranet* do CRL, através de uma regular disponibilização *online* de diversos conteúdos temáticos e atividades do CRL.

xv. Versão bilingue do Website do CRL:

Ao longo de 2021, para além da continuidade do desenvolvimento do *site* do CRL, através da regular disponibilização *online* de diversos conteúdos temáticos e atividades do CRL em português, deu-se igualmente continuidade à disponibilização de conteúdos em língua inglesa.

3. SÍNTESE

No ano de 2021, apesar do forte condicionamento originado pela situação de exceção em virtude da pandemia pelo vírus SARS COV-2, foi possível concretizar a grande maioria das atividades que tinham sido aprovadas no plano de atividades para o ano de 2021.

Lisboa, 27 de janeiro de 2022

Anexo I

CENTRO DE RELAÇÕES LABORAIS

– *Composição:*

Presidente: **Ana Couto de Olim** (DGERT)⁴

Ana Vieira (CCP)⁵

Organizações Governamentais:

- ACT - **Jorge Manuel M. Pinhal** (efetivo); Maria José Tiago (suplente)
- DGERT – **Ana Couto de Olim** (DGERT)⁶; Rui Abreu (suplente)
- GEP - **Antonieta do Rosário P. S. Ministro** (efetivo); Teresa Feliciano (suplente)
- IEF - **António Valadas da Silva** (efetivo); Catarina Campos (suplente)

Organizações Sindicais:

- CGTP-IN - **Ana Isabel Lopes Pires** (efetivo); Fernando José Machado Gomes (suplente)
José Rodrigues Oliveira (efetivo); Fernando M. Pires Marques (suplente)
- UGT - **Sérgio Monteiro do Monte** (efetivo); Luís F. Oliveira Costa (suplente)
Carlos M. A. Alves (efetivo); José M. da Luz Cordeiro (suplente)

Organizações Empresariais:

- CAP - **Cristina Nagy Morais** (efetivo); Pedro M. R. da Costa Pereira (suplente)
- CCP - **Ana Cristina Vieira** (efetivo); Alberto J. Lança de Sá e Mello (suplente)
- CIP – **Nuno M. V. Nobre Biscaya** (efetivo); Luís Henrique (suplente)
- CTP - **Nuno da Silva Bernardo** (efetivo); António A. da Cunha Abrantes (suplente)

⁴ A partir de 5 de novembro de 2021.

⁵ Até 5 de novembro de 2021.

⁶ A partir de 5 de novembro de 2021.

Anexo II

COMISSÃO CIENTÍFICA PARA O EMPREGO E FORMAÇÃO

Composição

- **António Figueiredo** (Quaternnaire)
- **Cristina Rodrigues** (Universidade NOVA de Lisboa)
- **Francisco Madelino** (ISCTE)
- **Mário Caldeira Dias** (Universidade Lusíada)
- **João Cerejeira** (Universidade do Minho)

COMISSÃO CIENTÍFICA PARA A NEGOCIAÇÃO COLETIVA

Composição

- **António Monteiro Fernandes** (ISCTE-IUL)
- **Daniel Bessa** (Faculdade de Economia do Porto)
- **José João Abrantes** (Faculdade de Direito da Universidade Nova de Lisboa)
- **Luis Gonçalves da Silva** (Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa)
- **Maria do Rosário Palma Ramalho** (Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa)

Anexo III

Equipa CRL

Composição

- **Paula Agapito** (Coordenadora Executiva)
- **Teresa Pina Amaro** (Técnica Superior)
- **Alexandra Moreira** (Técnica Superior)
- **Rosa Luís** (Assistente Técnica)
- **Manuel Alves** (Técnico Superior)
- **Micael Pereira** (Técnico Superior)
- **Humberto Tomás** (Técnico Superior)

Reuniões de Plenário do Centro de Relações Laborais

Número de Reunião	Data
01/2021	02.02.2021
02/2021	02.06.2021
03/2021	12.07.2021
04/2021	14.09.2021
05/2021	05.11.2021
06/2021	14.12.2021