

**RELATÓRIO DE ATIVIDADES DE 2018**

**1. ENQUADRAMENTO**

O Centro de Relações Laborais (CRL), instituído no âmbito do Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social pelo Decreto-Lei n.º 189/2012, de 22 de agosto, tem por missão apoiar a negociação coletiva e assegurar o acompanhamento da evolução do emprego e da formação profissional, no quadro de uma gestão tripartida.

A composição atual do CRL consta de despacho do Senhor Ministro do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social publicado na 2ª série do D.R.E. (Despacho n.º 3689/2018, de 12 de abril, e atualizada pelo Despacho n.º 11095/2018, de 27 de novembro).

No ano de 2018 deu-se continuidade à prossecução da consolidação do CRL, quer ao nível da sua estrutura institucional assim como do trabalho desenvolvido, que mereceu, no geral, um reconhecimento apreciável.

A atividade foi, como tem sido habitual, condicionada pelas restrições de natureza orçamental, por força da Lei do Orçamento do Estado para o ano de 2018 (Lei n.º 114/2017, de 29 de dezembro)<sup>1</sup>. Destaca-se a este propósito:

- Por um lado, foi aplicado ao orçamento de atividade aprovado para o CRL (100.000 euros) uma cativação de cerca de 30%,<sup>2</sup> (cfr. artigo 4.º da Lei n.º 114/2017, de 29 de dezembro). Esta situação veio a ser corrigida no final de dezembro, com a autorização, pelo Senhor Secretário de Estado do Orçamento, de descativação parcial consignada exclusivamente ao pagamento da onerosidade (ver quadro 1). A mencionada decisão inviabilizou o pagamento do GERFIP (14.100 euros), em 2018, uma vez que não foi autorizada a descativação que permitisse cobrir a diferença entre a dotação disponível e o montante em dívida (ver quadro 2).

<sup>1</sup> Recorde-se que as despesas com os trabalhadores são suportadas diretamente pelo IEFP (Cfr. art. 9.º do Decreto-Lei n.º 197/2012, de 22 de agosto). O orçamento gerido pelo CRL respeita apenas ao orçamento de atividade.

<sup>2</sup> De 100.000 euros iniciais foram cativos 30.242 euros, dos quais foram libertos, apenas 4.644 euros.

- Por outro lado, a LOE de 2017 (arts. 58.º e 59º) limita os encargos globais com contratos de aquisição de serviços ao valor da execução verificada em 2017, nas mesmas rubricas orçamentais (rubricas 0202). Ou seja, para além da cativação orçamental, a LOE exige o plafonamento dos valores despendidos em aquisição de serviços, interferindo na natureza da despesa<sup>3</sup>.

Os quadros seguintes espelham a evolução do orçamento e a respetiva execução orçamental do ano 2018, comparativamente ao ano anterior.

**CRL – dinâmica orçamental de 2018 (quadro1)**

*euros*

	<b>Orçamento/2018</b>	<b>total</b>	<b>%</b>
I	Orçamento aprovado	100.000,00	100%
II	Cativos Iniciais (Lei OE/2018)	29.920,00	29,9%
III	Cativos adicionais: out. e dez./2018 (DLEO/2018)	322,00	0,3%
IV	Dotação disponível após cativos (I-II-III)	69.758,00	69,8%
V	Descativação autorizada (IV+V) <sup>1)</sup>	4.644,00	4,6%
VI	Dotação disponível após descativação (IV+V)	74.402,00	74,4%

1) Verba para fazer face às despesas com a Onerosidade.  
De referir que a descativação parcial de €4.346,00, para efeitos do pagamento à ESPAP, não acolheu parecer favorável das Finanças.

**CRL – Pagamentos de 2017 e 2018 (quadro 2)**

*euros*

<b>Pagamentos</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>Var. (%) 2017/2018</b>
Onerosidade	21.756,00	21.672,00	-0,4%
ESPAP (GERFIP) <sup>1)</sup>	14.095,80	0,00	-100,0%
<b>Total (euros)</b>	<b>35.851,80</b>	<b>21.672,00</b>	<b>-39,6%</b>

<sup>1)</sup> Através da informação nº 669/2018, de 16 de julho, foi solicitada a descativação parcial de €4.346,00, para efeitos do pagamento à ESPAP, a qual não acolheu parecer favorável das Finanças.

<sup>3</sup> Esta regra implicou a autorização do Senhor Secretário de Estado do Orçamento para garantir o pagamento da viagem a Madrid dos membros do CRL.

O quadro 3 ilustra, para os anos de 2017 e 2018, a relação direta entre a execução financeira na rubrica orçamental “aquisição de serviços (02.02)” e o *plafond* orçamental fixado para os mesmos anos. (por força do art. 58.º da Lei n.º 114/2017, de 29 de dezembro).

**CRL – execução orçamental de 2018 e de 2017 (quadro 3)**

		<i>euros</i>	
<b>Execução Orçamental/2018</b>		<b>2017</b>	<b>2018</b>
Dotação Corrigida	Total	78.378,00	74.402,00
	02.02 - Aquisição de Serviços	73.073,00	66.056,00
Pago / Executado	Total	65.479,00	51.586,54
	02.02 - Aquisição de Serviços	63.004,00	48.959,29
Grau de Execução %	Total	83,5%	69,3%
	02.02 - Aquisição de Serviços	86,2%	74,1%

Os constrangimentos legais acima mencionados justificam a execução orçamental face à dotação aprovada de 69,3%, considerando o valor aprovado após cativos.

**2. ATIVIDADES DESENVOLVIDAS AO LONGO DO ANO DE 2018**

**2.1. Reuniões dos órgãos do CRL**

**i. Reuniões do Plenário do CRL**

No decurso do ano de 2018, o Plenário do CRL reuniu-se seis vezes (nas datas referenciadas em Anexo).

**ii. Reuniões das Comissões Científicas**

Em 2018, a Comissão Científica para a área da negociação coletiva, cuja composição integra vários especialistas em negociação coletiva, provenientes de diferentes universidades portuguesas, reuniu duas vezes, a 12 de abril e a 10 de dezembro, com o intuito de dar parecer sobre o relatório em

causa, bem como debater outros projetos desenvolvidos pelo CRL, nomeadamente a realização do estudo sobre economia digital e a negociação coletiva.

Esta Comissão Científica para a área da negociação coletiva integrou, na sua composição em 2018, os seguintes membros: Professores Doutores António Monteiro Fernandes, Daniel Bessa, José João Abrantes, Luís Gonçalves da Silva e Maria do Rosário Palma Ramalho.

A Comissão Científica para a área do emprego e formação profissional, cuja composição integra vários especialistas em emprego e formação profissional, provenientes de diferentes universidades reuniu duas vezes, no decurso do ano de 2018, a 4 de janeiro e a 24 de maio, a fim de reflectir e dar parecer sobre o relatório, bem como sugerir ou debater outros eventuais projetos a desenvolver pelo CRL, nesta área.

Esta Comissão Científica para a área do emprego e formação profissional integrou, na sua composição em 2018, os seguintes membros: Prof. Doutor António Figueiredo, Prof. Doutor Mário Caldeira Dias, Prof.<sup>a</sup> Doutora Cristina Rodrigues, Dr. Francisco Madelino, e Prof. Doutor Francisco Lima (apenas durante os primeiros meses do ano).

## **2.2. Atividade desenvolvida pelo CRL**

### ***i. Relatório anual sobre a evolução de negociação colectiva em 2017:***

Foi elaborado o *Relatório anual sobre a evolução da negociação coletiva em 2017*, Coordenado pelo Mestre António Nunes de Carvalho e realizado em colaboração com a equipa técnica do CRL. Trata-se do terceiro relatório desta edição anual, que analisa o universo de Instrumentos de Regulamentação Coletiva de Trabalho (IRCT), negociais e não negociais, enquadrados quer pelo Código do Trabalho (CT) quer pela Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas (LTFP).

Neste âmbito, foram analisados os principais elementos caracterizadores da negociação coletiva desde 2005, no que toca aos IRCT publicados, à respetiva cobertura (número de trabalhadores abrangidos), remunerações e cessação da vigência das convenções colectivas, à resolução extrajudicial dos conflitos coletivos (conciliação, mediação e arbitragem) e litígios sobre negociação coletiva. Procedeu-se igualmente ao estudo de matérias introduzidas no Relatório do ano anterior, designadamente no que respeita aos direitos das estruturas representativas dos trabalhadores, da

duração do período anual de férias e das condições de prestação do trabalho relativas à segurança e saúde.

Por outro lado, comparando com as versões anteriores, o *Relatório anual sobre a negociação colectiva em 2017*, apresenta novas análises, nomeadamente, ao nível:

- dos impactos das alterações legislativas ocorridas nos últimos anos – a propósito da negociação coletiva no sector público empresarial, cujas regras foram alteradas na Lei do Orçamento do Estado para 2017;
- Das repercussões da última Resolução do Conselho de Ministros que altera os critérios para emissão das portarias de extensão (a partir de junho de 2017), na extensão de convenções coletivas ocorrida em 2017;
- do estudo sobre a igualdade, cujo aprofundamento da matéria, permitiu um capítulo autónomo e alargado sobre o tema, incluindo a apreciação das alterações, de 2017, ao Código do Trabalho introduzidas na proteção contra o assédio moral;
- da temática da organização do tempo de trabalho, designadamente com a introdução de temas como a isenção de horário de trabalho e os horários flexíveis no interesse do trabalhador.

A par destas inovações, prosseguiu-se o aprofundamento dos múltiplos conteúdos versados nas convenções, incluindo a comparação com a situação ocorrida no ano anterior, o que permite um retrato mais completo da negociação coletiva publicada recentemente. De resto, esta linha de evolução dos relatórios, vai ao encontro das recomendações dos membros do CRL e da Comissão Científica.

O relatório foi posteriormente editado, numa pequena edição em papel, distribuída por todos os organismos que integram o CRL. O sumário executivo foi traduzido em língua inglesa. Ambos disponíveis no *site* do CRL.

## **ii. A negociação coletiva em números**

No seguimento da elaboração do *Relatório anual sobre a evolução da negociação coletiva em 2017*, o CRL tornou público e disponibilizou *online* um conjunto de informação quantitativa sobre a caracterização da negociação coletiva, organizada em quadros temáticos com dados de 2005 a 2017 (natureza quantitativa) e de 2017 (natureza quantitativa e qualitativa). O documento está disponível em versão portuguesa e inglesa, no *site* do CRL.

**iii. Apresentação pública do Relatório anual sobre a evolução de negociação coletiva em 2017:**

Realizou-se no dia 22 de maio, no Salão Nobre do Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social - MTSSS, a apresentação pública do Relatório anual sobre a evolução da negociação coletiva em 2016, que contou com a presença e intervenção do Senhor Ministro do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social, Dr. José António Vieira da Silva.

**iv. Contributo do CRL para o relatório da CITE sobre o progresso da igualdade entre homens e mulheres:**

Ao nível da cooperação com outros organismos da Administração Pública, o CRL deu o seu contributo para o “Relatório sobre o Progresso da Igualdade entre Mulheres e Homens no Trabalho, no Emprego e na Formação Profissional - Lei n.º 10/2001, de 21 de maio”, tendo para o efeito procedido à sistematização de alguns conteúdos relativos à igualdade e não discriminação na contratação coletiva, analisados no seu Relatório Anual sobre a Evolução da Negociação Coletiva em 2017. Cumpre salientar que os contributos do CRL correspondem a um capítulo autónomo no referido Relatório, apresentado à Assembleia da República em setembro de 2018.

**v. Estudo sobre A economia digital e a negociação coletiva:**

No decurso do ano de 2018, deu-se continuidade ao estudo sobre A economia digital e a negociação coletiva, lançado em 2017, na sequência da realização, a 25 de setembro de 2017, do Seminário sobre “A economia digital e a negociação coletiva”. Este estudo, centrado na realidade portuguesa e na perspetiva da contratação coletiva, teve em vista aprofundar e refletir sobre os impactos da era digital na contratação colectiva, no trabalho e no emprego.

Uma vez que a fase 1, relativa à elaboração de um questionário, ocorreu em 2017, em 2018 foram cumpridas as fases de 2 e 3, concretamente: Lançamento do questionário e realização do estudo. A fase 2 integrou a realização de entrevistas, o carregamento *online* dos questionários preenchidos e tratamento e análise dos resultados obtidos e coligidos; e a fase 3 incluiu o tratamento estatístico de toda a informação apresentada no estudo, para além da reflexão sobre o estado da arte desta temática no contexto empresarial português e, nomeadamente, sobre o papel que a contratação coletiva desempenha ou poderá vir a desempenhar neste processo. A apresentação pública ocorrerá no início de 2019.

**vi. Relatórios sobre emprego e formação:**

Foram elaborados, pela equipa técnica do CRL, os Relatórios sobre Emprego e Formação do Centro de Relações Laborais, relativos ao ano de 2017 e ao 1º semestre de 2018, coordenados pelo Prof. Doutor João Cerejeira, na qualidade de perito externo contratado para a área do emprego e formação profissional. Estes relatórios têm como objetivo disponibilizar um conjunto de informações tratadas sobre as questões do emprego e da formação, e de outras variáveis com elas mais relacionadas, que contribuam para uma melhor compreensão do contexto do mercado de trabalho, bem como do contexto económico e institucional que o enquadra.

Por outro lado, o Relatório de 2017 procurou acolher um conjunto de matérias adicionais propostas pelos diferentes membros do CRL e pela Comissão Científica, designadamente, a análise da taxa de subutilização do trabalho, do sector do trabalho temporário e dos despedimentos coletivos e ainda a informação proveniente do *Sistema Integrado de Contas das Empresas* sobre a estrutura empresarial e os sectores intensivos em tecnologia e conhecimento. No que toca à qualificação de adultos, cumpre assinalar a referência ao Programa Qualifica, lançado em 2017.

O relatório foi posteriormente editado, numa pequena edição em papel, distribuída por todos os organismos que integram o CRL. O sumário executivo foi traduzido em língua inglesa. Ambos disponíveis no *site* do CRL.

**vii. Apresentação pública dos Relatórios sobre Emprego e Formação:**

No dia 26 de junho, o Centro de Relações Laborais apresentou o Relatório sobre Emprego e Formação Profissional relativo ao ano de 2017. Esta apresentação pública que decorreu no Salão Nobre do Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social – MTSSS contou com a presença e intervenção do Senhor Secretário de Estado do Emprego, Dr. Miguel Cabrita.

**viii. Relatórios sobre emprego e formação:**

Para apoio e coordenação destes relatórios, foi designado o Prof. Doutor João Cerejeira que, na qualidade de perito externo, elaborou e apresentou os respetivos guiões.

**ix. Emprego e formação em números**

Na sequência da elaboração dos Relatórios sobre Emprego e Formação de 2017 e do 1º semestre de 2018, o CRL tornou público e disponível *online* um conjunto de informação numérica sobre a

caracterização do mercado de trabalho no decurso da última década. O documento está disponível em versão portuguesa e inglesa, no *site* do CRL.

x. ***elaboração conjunta do relatório anual “O Mercado de Trabalho e a Mobilidade Laboral entre Portugal e Espanha”***

Esta em curso a elaboração de uma edição especial comemorativa dos 10 anos do Relatório “O Mercado de Trabalho e a mobilidade laboral entre Portugal e Espanha” em articulação com o Observatório de las Ocupaciones do Serviço Público de Emprego de Espanha. Trata-se de uma parceria estabelecida em 2008 sob a égide do Observatório do Emprego e Formação Profissional.

xi. ***Relatório “O Mercado de Trabalho e a mobilidade laboral entre o Algarve a Andaluzia”***

O desenvolvimento de um relatório complementar ao anterior sobre “O Mercado de Trabalho e a mobilidade laboral entre o Algarve a Andaluzia”, em articulação com o IEFP e com os parceiros do projeto EURES transfronteiriço em desenvolvimento. Este relatório pretende ser um projeto-piloto a alargar a outras regiões do País onde o IEFP promove projetos transfronteiriços.

xii. ***Cooperação com organizações nacionais e internacionais***

O CRL tomou a iniciativa de realizar, a 8 e 9 de Outubro, uma visita de estudo a Espanha, à ***Comision Consultiva Nacional de Convenios Coletivos*** que, como o CRL, tem uma composição tripartida e competências no âmbito da negociação coletiva e ao ***Observatorio de las Ocupaciones do Servicio Público de Empleo Estatal***, tendo em vista as possibilidades de alargamento no âmbito do trabalho conjunto que o CRL tem vindo a desenvolver com esse Organismo.

Neste contexto, a visita de estudo teve pois dois âmbitos:

- Um âmbito institucional, com o objetivo de aprofundar o conhecimento sobre o sistema de relações laborais em Espanha, designadamente as competências e atividades da ***Comision Consultiva Nacional de Convenios Coletivos***, tendo em vista uma colaboração futura entre os dois organismos, por um lado; e o conhecimento da atividade do ***Observatorio de las Ocupaciones do Servicio Público de Empleo Estatal*** tendo em vista o reforço da colaboração entre os dois organismos, por outro. Neste âmbito, a visita envolveu os representantes dos serviços do MTSSS e dos Parceiros Sociais que são membros do CRL.

- Um âmbito técnico, que visou a discussão, com o *Observatorio de las Ocupaciones*, das perspetivas de consolidação do trabalho conjunto que tem vindo a ser executado e, de forma mais concreta, o estabelecimento dos conteúdos do relatório elaborado em 2018, para celebração dos 10 anos de realização conjunta do estudo “O mercado de trabalho e a mobilidade laboral entre Espanha e Portugal”. Neste âmbito a visita envolveu, sobretudo, os membros da equipa técnica do CRL.

O CRL participou, ainda, numa sessão de apresentação da sua atividade a uma delegação Turca que se deslocou a Portugal, no âmbito de uma visita organizada conjuntamente entre o escritório da OIT em Portugal e na Turquia (14 de novembro 2018).

**xiii. Versão bilingue do Website do CRL:**

Ao longo de 2018, deu-se continuidade ao desenvolvimento do *site* do CRL, através de uma regular disponibilização *online* de diversos conteúdos temáticos e atividades do CRL. Nesse domínio, assinala-se o alargamento dos conteúdos disponibilizados em língua inglesa. Comparativamente ao ano anterior, destaca-se um aumento significativo do número de visitas ao *site* do CRL.

**3. SÍNTESE**

No ano de 2018 foi possível concretizar a grande maioria das atividades que tinham sido aprovadas no plano de atividades para o ano 2018, alargando, deste modo, a atividade promovida pelo CRL.

Destaca-se a este propósito, a deslocação a Madrid e a realização de reuniões com o SEPE e a CCNCC, com os propósitos de aprofundar o conhecimento da negociação coletiva de Espanha, assim como do mercado de trabalho espanhol que já vinham sendo discutidas em anos anteriores. Ainda neste ponto, salienta-se a realização do estudo sobre a Economia Digital e a Negociação Coletiva, a apresentar no final de janeiro de 2019.

Lisboa, 11 de janeiro de 2019

  
Paula Agapito  
Coordenadora-Executiva

## Anexo I

### CENTRO DE RELAÇÕES LABORAIS

#### – *Composição:*

Presidente: **António Valadas da Silva** (IEFP)

#### Organizações Governamentais:

- ACT - **Jorge Manuel M. Pinhal** (efetivo); **Maria José Tiago** (suplente)
- DGERT – **Sandra Ribeiro** (efetivo)<sup>4</sup>; **Fernando Catarino José** (suplente)<sup>5</sup>  
**Fernando Catarino José** (efetivo); **Rui Abreu** (suplente)
- GEP - **Antonieta do Rosário P. S. Ministro** (efetivo); **Teresa Feliciano** (suplente)
- IEFP – **Catarina Campos** (suplente)

#### Organizações Sindicais:

- CGTP-IN - **João F. Freitas Torres** (efetivo); **Carlos Manuel A. Trindade** (suplente)  
**José Rodrigues Oliveira** (efetivo); **Fernando M. Pires Marques** (suplente)
- UGT - **Sérgio Monteiro do Monte** (efetivo); **Luís F. Oliveira Costa** (suplente)  
**Carlos M. A. Alves** (efetivo); **José M. da Luz Cordeiro** (suplente)

#### Organizações Empresariais:

- CAP - **Cristina Nagy Morais** (efetivo); **Pedro M. R. da Costa Pereira** (suplente)
- CCP - **Ana Cristina Vieira** (efetivo); **Alberto J. Lança de Sá e Mello** (suplente)
- CIP – **Nuno M. V. Nobre Biscaya** (efetivo)<sup>6</sup>; **Luís Henrique** (suplente)<sup>7</sup>  
**Gregório da Rocha Novo** (efetivo); **Nuno M. V. Nobre Biscaya** (suplente)
- CTP - **Nuno da Silva Bernardo** (efetivo); **António A. Da Cunha Abrantes** (suplente)

<sup>4</sup> A partir de 2 de novembro de 2018.

<sup>5</sup> Idem nota 4.

<sup>6</sup> Idem nota 4.

<sup>7</sup> Idem nota 4.

**Anexo II**

COMISSÃO CIENTÍFICA PARA O EMPREGO E FORMAÇÃO

Composição

- **António Figueiredo** (Quatenaire)
- **Cristina Rodrigues** (Universidade NOVA de Lisboa)
- **Francisco Madelino** (ISCTE)
- **Mário Caldeira Dias** (Universidade Lusíada)
- **Francisco Lima (IST)**<sup>8</sup>

COMISSÃO CIENTÍFICA PARA A NEGOCIAÇÃO COLETIVA

Composição

- **António Monteiro Fernandes** (ISCTE-IUL)
- **Daniel Bessa** (Faculdade de Economia do Porto)
- **José João Abrantes** (Faculdade de Direito da Universidade Nova de Lisboa)
- **Luis Gonçalves da Silva** (Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa)
- **Maria do Rosário Palma Ramalho** (Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa)

---

<sup>8</sup> Deixou de integrar a Comissão Científica em virtude de assumir funções enquanto presidente do INE, a partir de 15 janeiro 2018

Anexo III

Equipa CRL

Composição

- **Paula Agapito** (Coordenadora Executiva)
- **Paulo Oliveira** (Técnico Superior)
- **Teresa Pina Amaro** (Técnica Superior)
- **Teresa Sabido Costa** (Técnica Superior)
- **Miguel Santos** (Técnico Superior)<sup>9</sup>
- **Rita Conde Antunes** (Técnica Superior)
- **Cristina Garrido** (Técnica Superior)<sup>10</sup>
- **Alexandra Moreira** (Técnica Superior)<sup>11</sup>

Reuniões de Plenário do Centro de Relações Laborais

Número de Reunião	Data
01/2018	26.01.2018
02/2018	04.04.2018
03/2018	22.06.2018
04/2018	10.07.2018
05/2018	18.09.2018
06/2018	26.11.2018

<sup>9</sup> Até 31 de agosto de 2018.

<sup>10</sup> A partir de julho de 2018.

<sup>11</sup> A partir de Setembro de 2018.